国际政治理论的时代性

本文从考察人类社会演变进程的角度出发,指出过去的国际政治理论之所以越争论越令人困 惑,是因为基于一个错误的假设:能够更好地解释历史的国际政治理论,应该是能够更好地指导 国家现行和未来外交政策的理论。本文进一步提出,人类社会经过了不同的发展阶段,而不同阶 段的国际政治有着显著的不同特征,因此,不同的国际政治理论适用于不同的时代,有着显著的 时代性。应该指出的是,本文重点论及的并非所有国际政治理论,而是对国家的安全外交决策有 实质性影响的三种国际政治理论。

唐 世 平

关键词 国际政治理论 时代性 时代

作者唐世平, 1967年生, 中国社会科学院亚洲太平洋研究所副研究员(北京 100007)。

引言:国际政治理论之争

在过去的一个世纪,不同国际政治理论之间的争论基本上构成了国际政治作为一个学科 ("国际政治学"本身作为一个学科是上个世纪的事情,但事实上有些人仍不认为它是一个"科 学"的学科)的发展坐标。从1930年代末卡尔首先挑起现实主义和理想主义之争后,以华尔 兹为奠基人的新现实主义又对以摩根索为代表的传统现实主义提出了挑战。而几乎在同时,基 欧汉和奈从国际政治经济学发展出的新自由主义又向新现实主义(以及广义上的现实主义)发 起了攻击。进入1990年代,特别是冷战结束后,一批对结构水平的理论不满,因而致力于发 展国家外交政策的学者(多半是现实主义者)又提出了新古典现实主义(neo-classic realism,法

* 作者特别感谢王缉思研究员提供的一次在研讨会上和同仁们面对面讨论的机会。还要感谢王逸舟研究员和两位匿名审稿人提出的宝贵意见。文中两个最常引用的杂志 World Politics 和 International Security 分别缩写成 WP 和 IS。

Edward Hallett Carr, The Twenty Years 'Crisis 1919-1939: An Introduction to the Study of International Relations. London: MacMillan, 1939.

Kenneth N. Waltz, Theory of International Politics. Reading, M. A. : Addison Wesley, 1979.

Robert O. Keohane and Joseph S. Nye, *Power and Interdependence*. Boston, M. A.: Little and Brown, 1977.
Robert O. Keohane, *After Hegemony*: *Cooperation and Discord in the World Political Economy*. Princeton, N. J.: Princeton University Press, 1984. Robert Axelord and Robert Keohane, Achieving Cooperation under Anarchy: Strategies and Institutions. WP, vol. 38, no. 1 (October 1985), pp. 226-254.

· 140 ·

利德 扎卡利亚称为"国家中心现实主义", state-centric realism),试图填补国际结构和国家外交政 策之间的缺环(missing link)。而同时,以温特为代表的,建立在社会理论和批判理论基础上的 建构主义也逐渐成为一种主流理论。。一时间,国际政治学界硝烟弥漫。

在这些争论的背后,一个极其重要、但却往往未曾明确的问题是,尽管学者们认为,捍卫 他们所认同的理论主要是为了证明它们比其他理论能更好地解释历史(也许还有现实),因此是 一个更好的理论,但许多学者一个心照未宣的目标乃是争夺指导国家未来外交政策的地位(国 家的决策者是否认可他们所代表的理论的指导权暂且不说)。在他们的逻辑背后,存在这样一个 假设:一种能更好地解释历史的国际政治理论,应该是一种能够更好地指导国家现行和未来外 交政策的理论。这和中国"以史为鉴"的思想是相似的。

也就是说,所有的国际政治理论都不是纯粹为了解析历史或者现在,而是为了指导现在的 政策以塑造未来。从这一点来说,研究国际政治理论的学者都是建构主义者(Everybody is a constructivist.):他们希望国家(特别是他们所居住的国家)的领导人能够采纳他们提供的对历史 (特别是"历史规律")的解读意见,从而能够按照他们的构想来塑造未来。

翻开历史,我们可以看到,修昔底德写斯巴达和雅典之争,不仅是为了告诉后人他所理解 的历史,更是希望他的同胞能够牢记历史的教训而按现实主义规则来行事。马基雅维利写《君 王论》是为了教育他的君王如何在纷争迭起的年代运筹帷幄,马汉写《海权论》是为了唤起美 国成为海上霸主的雄心,而卡尔和摩根索作为现代现实主义的代言人,则更是为了指导他们的 国家按照现实主义的准则来处理英国与德国、美国(西方阵营)和苏联的关系。即便是标榜自 己的新现实主义是一个纯粹的理论而不关心外交政策的华尔兹,也同样是为了提醒美国应该如 何在两极世界下和苏联共同维护国际结构的稳定。

由于这些理论并非为理论而理论,而是试图影响国家的对外政策,在决策者的头脑里,又 确实存在着对应于当今影响国家决策的三大国际政治理论的国际政治观,,因此,国际政治学者 确实有必要就不同的理论对于国家间政治的不同指导能力进行探讨。

在这里,笔者提出一个论点:国际政治理论是具有时代性的,一种能够更好地解释历史的 国际政治理论,尽管从科学的角度来说,是一种更好的理论,但这不意味着它就能够更好地指 导国家现行和未来的外交政策。也就是说,不同的时代需要不同的国际政治理论来指导国家的 对外政策,因为不同的理论适用于不同的时代。

理解理论

按研究对象的不同,国际政治理论可以划分成三个层面上的理论。新主义(neo-)研究国际

这方面的综述,见 Gden Rose, Neoclassical Realism and Theories of Foreign Policy. WP, vol. 50 (October 1998), pp. 144—172。

Alexander Wendt, Anarchy Is What States Make of It. *International Organization*, vol. 46, no. 2 (Spring 1992), pp. 391–425; *Social Theories of International Politics*. Cambridge: Cambridge University Press, 2000.

有关这些争论的文集,见 Robert O. Keohane (ed.), *Neorealism and Its Critics*. New York, N. Y.: Columbia. University Press, 1986, pp. 323—345; David A. Baldwin (ed.), *Neorealism and Neoliberalism*: *The Contemporary Debate*. New York: Columbia University Press, 1993。

约瑟夫 奈很早就指出了这一点,见Joseph S. Nye, Jr., Neorealism and Neoliberalism. WP, vol. 40, no. 2 (January 1988), pp. 235-251。

唐世平:《作为信仰的国际政治理论》,《国际经济评论》2003年第1期。

结构水平的问题。新古典主义(neo-classic)则研究国家水平上的具体政策,但同时考虑到国际 结构对国家政策的影响。而政治心理学派中的一个分支则研究决策者的个人或群体因素对政策 的影响。这三个层面上的研究不是相互冲突,而是相互补充的。。

在每一个层面上,又可以划分出三种对国际政治实践(或者说国家的安全外交决策)有实 质性影响的主要国际政治理论。它们是:进攻性现实主义、防御性现实主义和新自由主义。 其 核心假设如表1所示,它们之间的区别一目了然。

	进攻性现实主义 OFFENSIVE REALISM	防御性现实主义 DEFENSIVE REALISM	新自由主义 NEOLIBERALISM		
结构水平的假设:新现实主义和新自由主义的领域					
无政府状态是事实	是	是	是		
国家是国际政治中惟一重要的行为 体	是	几乎是	是其中一个,但不见得那 么重要		
国际政治中力量是最具决定性的因 素	是	是	不一定		
国家是理性的行为体	是	是	是		
安全困境是否真实存在	否	是	是		
和平的条件	霸权稳定	霸权稳定、力量平 衡、安全合作	霸权稳定、力量平衡、安 全合作、多边组织		
其他大国的崛起是否一定导致战 争 ?	是	不一定	不一定		
国际组织对安全是否有用?	否	有一点,但不多,也 不见得必要	很有用		
* * * * * * * * * * * * * * * * * * * *					
国家水平的假设:新古典理论(新古典现实主义和新古典 — 新自由主义)的领域					

表1 三大国际关系理论概览

国家水平的假设:新古典理论(新古典现实主义和新古典 —新自由主义)的领域					
国家的目的	权力	权力和安全	安全		
关心相对还是绝对得失?	相对得失	两者均有	更多地关注绝对得失		

如以华尔兹为奠基人的新现实主义的研究对象是国际结构的变迁及国家在不同国际结构下的大的行为 准则。新古典现实主义则不满足于只知道国家在不同国际结构下的一些大的行为准则,而是试图了解 国家在具体外交问题上的政策及其成因,从而预测不同国家的外交安全政策。类似地,基欧汉和奈的 新自由主义关心的是国际政治经济结构对国际安全的影响,而普特南的"双层游戏理论"则关注国际 政治经济结构和国内政治最终对国家政策以及最终国际谈判结果的影响,见 Robert Putnam, Diplomacy and Domestic Politics: The Logic of Two-Level Games. *International Organization*, vol. 42, no. 3 (Summer 1988), pp. 427—460。

对不同理论的评介,见王逸舟《西方国际政治学:历史与理论》(上海人民出版社,1998年)。目前流行的"建构主义"对于国家的安全政策的影响是微乎其微的,因为建构主义作为一种批判理论(critical theory),没有对国家面对如今的国际社会应该如何寻求安全提出太多的见解。

Kenneth N. Waltz, *Theory of International Politics*, p. 105; Robert Powell, Absolute and Relative Gains in International Relations Theory. *APSR*, vol. 85 (December 1991), pp. 1303–1320.

· 142 ·

续表1

	进攻性现实主义 OFFENSIVE REALISM	防御性现实主义 DEFENSIVE REALISM	新自由主义 NEOLIBERALISM	
手段:力量扩张,自我克制,国际 组织或机制?	力量扩张	自我克制	国际组织或机制	
手段:军力、联盟、合作、机制?	军力、联盟。不存在 合作和机制	军力、联盟、合作, 机制作用不大	军力、联盟、合作,机制 作用大	
国家战略:认知的作用	无	有 (信仰、偏见等)	有(认同,信仰等等)	

大战略:当今国际结构下的大国总体战略					
美国	维持单极世界,积极 介入	维持单极世界,但必 须自我克制	建立国际机制(但尽量不 放弃霸权)		
日本	挑战	平衡	融入		
德国	挑战	平衡	融入		
中国	挑战	平衡	融入		
俄罗斯	挑战	平衡	融入		

现实主义过去曾被看成一个单一的理论体系,但它实质上是一个多元的阵营,而其中最主要的就是防御性和进攻性现实主义之间的对峙。防御性现实主义和进攻性现实主义关于国际政治的许多基本假设是无法调和的。这两者之间的一个根本分歧是:防御性现实主义承认安全困境的广泛存在,并且认为国家可以通过一定的手段来降低安全困境并获得安全,而进攻性现实主义则否认安全困境的存在或者认为国家对安全困境无能为力。这一基本分歧很大程度上决定了它们在关于国家应该如何寻求安全这一核心问题上的分道扬镳。与新主义和新古典主义之间的互补关系不同,防御性现实主义和进攻性现实主义之间几乎是水火不容的关系,尽管在相当一段时间,新现实主义者和新古典现实主义者之间的争论似乎比防御性和进攻性现实主义之间

进攻性现实主义者认为国家安全是稀缺资源,国家安全保障的"自救"(self-help)手段最终 只能是武力和同盟。他们认为国家可以、也应该不顾其他国家的安全,而去最大限度地追求自 己的安全利益。进攻性现实主义者对国家之间达成安全的稳定合作持怀疑态度,认为在无政府 状态下,所有国家之间的合作都是脆弱的。他们还认为国家的扩张性是本能的,只要一个国家

关于安全困境的经典论述,请见 John Herz, Idealist Internationalists and the Security Dilemma. *WP*, vol. 2, no. 2 (January 1950), pp. 157—180; Robert Jervis, Cooperation under the Security Dilemma. *WP*, vol. 30 (January 1978), pp. 189—214; Charles L. Gaser, The Security Dilemma Revisited. *WP*, vol. 50 (October 1997), pp. 171—201; Charles Gaser, Political Consequences of Military Strategy: Expanding and Refining the Spiral and Deterrence Models. *WP*, vol. 44 (July 1992), pp. 497—538。第一个对现实主义做出更加科学划分的是 Talioferro,见Jeffery W. Talioferro, Security Seeking under Anarchy. *IS*, vol. 25, no. 3 (Winter 2000/01), pp. 128—161; Robert Jervis, Realism, Neoliberalism, and Cooperation: Understanding the Debate. *IS*, vol. 24, no. 1 (Summer 1999), pp. 42—63。作者认为,以"是否承认安全困境的存在"作为区分进攻性和防御性现实主义的标准,比以"一个国家是否要扩张领土"的标准更适合于当今领土扩张已经过时的世界。同样 的意见,也见Jeffery w. Talioferro, Security Seeking under Anarchy, p. 136。

有足够的力量扩张,又没有外界限制,它就会扩张。因此,进攻性现实主义认为安全只有在 "霸权稳定"下才会存在。他们对多边合作组织基本上持否定的态度,认为这些组织只是权力政 治中大国操纵国际事务的工具,对国际安全的影响微乎其微,绝没有新自由主义者所说的那种 自我生命力。

防御性现实主义者认为安全并非像进攻性现实主义者认为的那样稀缺。他们还认为国家缺 乏安全感并不一定是因为其他国家在执行扩张政策,而更多的是因为国家之间存在的安全困境。 国家之间爆发冲突在很多时候也是因为安全困境的螺旋上升,国家要追求安全就必须在武力和 联盟之外,通过安全合作来缓解安全困境(但无法消除)。因此,防御性现实主义者强调安全合 作是国家自救的一个必要和重要的手段。防御性现实主义者不否认新自由主义者提倡的多边合 作机制给国家带来安全的可能性,但是并不认为那是国家安全的必需之物。他们认为只要各国 政府,特别是大国采取防御性现实主义政策,国家之间就有可能获得共同安全。

新自由主义理论基本上是在国际政治经济学的基础上发展而来的,因此,对解决安全领域 的问题似乎总显得有些水土不服。新自由主义对安全的基本立场可以归纳为:在无政府状态 下,国家除了娶在防御性现实主义的基础上寻求安全合作之外,还要通过建立多边安全合作组 织来寻求安全。这些多边合作组织一旦成立,就会成为约束国家行为的"自主角色",而不再以 某些国家的意志为转移。这样,即使在促成多边组织成立的霸权国家衰落之后,这些组织仍然 能够维持国家间的合作并提供安全。随着多边合作组织,特别是多边安全合作组织的日益扩大, 新自由主义似乎也获得了更多的支持。

这三大理论像是三个中医为国际政治把脉,因为基本判断不同,为国家如何寻求安全也开 出不同的药方。但是,在某些具体的问题上,三种理论也有可能采取基本一致的立场。

总的说来,基于防御性现实主义和新自由主义的政策是温和的,而基于进攻性现实主义的 政策则是强硬的。当然,现实中不同人士的思想或是国家的政策往往是不同理念的混合体。

理论的时代问题

国际政治理论是基于对人类社会发展的理解提炼而来的,因此,这种理论的产生脱离不了 对历史的理解、抽象归纳、形成假说,然后经过历史的印证和未来的检验最终成为一个理论体 系。也就是说,国际政治理论一定是"历史"的。

人类社会经历了几个不同的时代。第一个是所谓的"丛林时代"。这个时代大概从人类开始 形成群体并产生了群体的纷争后一直延续到17世纪威斯特伐利亚体系的建立。这个时代,特别 是它的初期,是一个彻底的弱肉强食时代,人类社会中的独立政治个体迅速削减。在这个时代, 国家(或者政治个体)对国际社会的假设基本上只能局限在进攻性现实主义的框架内,政治个 体要生存就必须扩张。而采取防御性现实主义乃至新自由主义的安全理念,采取自我克制的不 扩张政策,就意味着等待灭亡。正因为如此,这个时代的国际政治也就更适合用进攻性现实主

Charles L. Gaser, Realists as Optimists: Cooperation as Self help. IS, vol. 19, no. 3 (Winter 1994/95).

· 144 ·

John Mearsheimer, The False Promise of International Institutions. IS, vol. 19, no. 3 (Winter 1994/95), pp. 5-49.

关于国家在安全和经济领域的合作的不同难度问题,见 Charles Lipson, International Cooperation in Security and Economic Affairs. WP, vol. 37 (October 1984), pp. 1-23。

John Keegan, A History of Warfare. New York, N. Y.: Vintage Books, 1993.

义来解释。

威斯特伐利亚体系的建立意味着国际政治发生了一定意义上的根本变化,开启了人类社会的第二个时代:"后丛林时代"。威斯特伐利亚体系建立后,大多数国家开始逐渐尊重各自的生存权。因此,国家之间的政治不再是"你死我活"意义上的争斗,而变成了"好活还是歹活" 意义上的较量。国家的终极追求也从"以扩张追求生存"逐渐变成了"先保障生存,有机会再 扩张",或者"不扩张,但好好生存"。在这样一种格局下,当一些国家不再以扩张为第一目的 时,防御性现实主义就有了存在的土壤。加上许多国家都比过去的政治个体占有了更多的资源, 使得多个国家联合起来足以抵御一个霸权国家独霸世界或地区的野心,力量平衡格局的存在开 始成为稳定和抵御霸权的基石之一。因此,在威斯特伐利亚体系之后,基于进攻性现实主义的 国家安全战略开始变得越来越不适合时代。

在威斯特伐利亚体系之后,特别是在一战和二战之间,以及二战之后,人类开始建立一些 国际组织和国际规则(这些组织和规则不同于军事同盟的条约),试图约束国家间的暴力行为。 也就是在这个过程中,慢慢产生了新自由主义的核心思想:用国际组织和规则来调节国家之间 的政治。但是,这些设想和行动的存在并不意味着国家间的政治已进入一个新自由主义的时代。

说国际政治还未进入新自由主义的时代,不仅仅是因为人类似乎还远没有(也许永远也不可能)完全脱离野蛮时代,国家间的冲突仍旧频频发生,而在防止冲突和解决冲突的问题上, 国际组织和机制仍然显得有些苍白无力。更重要的原因是,新自由主义时代的到来必须是在所 有国家都接受了防御性现实主义的思想之后。这是因为,如果安全困境的存在不为各国接受, 国家间的合作(不管是双边的还是多边的)就失去了逻辑必要性。在这一点上,尽管赤裸裸的 领土扩张性的进攻性现实主义战略已为国际社会所唾弃,但安全困境的存在还远没有被所有国 家,甚至被那些重要的国家所接受。

一个总体的观察是,不同的国际关系理论适合不同的时代:进攻性现实主义适合"丛林时 代";新自由主义适合还未到来的文明时代;而防御性现实主义则更加适合我们目前所处的仍充 满不确定性的时代。

当然,这三个时代之间的分界线并非绝对的,在某一个特定的时间,不同的游戏规则可能 是并存的,不同国家或不同学者有落后于时代或超越时代的政策或理论也就不难理解。

理解时代的意义

在理解了国际政治理论有其时代性之后,我们很容易理解,判定国家所处的时代,从而决 定采取什么样的安全理念是一个国家面临的关键问题之一。

基于对时代的判定对于一个国家采取什么样的安全理念是至关重要的。决策者选择政策, 实质上就是决定以哪一种国家安全的基本思维方式来适应其所面临的时代。

在中国,对"和平与发展"问题的讨论乃是这种判断的重要性的集中体现。在美国,类似的辩论同样存在。冷战结束后,一些美国人认为美国在冷战后面临的是一个前所未有的世界:

按照建构主义的说法,国际政治被构建了一次(constructed)。Wendt, Anarchy is What States Make of It, pp. 412-414.

Kenneth N. Waltz, Theory of International Politics, p. 126.

2

美国的综合国力高高在上,美国的价值观赢得了世界范围内的接受和敬仰。因此,美国面临的 问题是如何利用这样一个国际格局塑造美好的未来。另一些美国人则在短暂庆祝冷战胜利结束 之外,对后冷战时期的国际安全显得更加忧心忡忡。他们认为在冷战后,世界不仅不会变得更 加和平,反而会回归到过去的丛林时代,或者是世界在冷战后将进入一个以文明为界限的文明 冲突时代。

这样,我们对一个国家或领导人的外交政策的成与败就多了一个理解的侧面,也对判断时 代的重要性有了新的认识。事实上,邓小平在改革开放后开创而为后来的中国领导人所继承的 外交政策的成功,主要就是因为邓小平的外交政策是以防御性现实主义为基石的,他对国际政 治的理解和我们所处的时代有着近乎完美的匹配。

早在 1980 年代,邓小平通过冷静分析,就逐渐意识到在两个超级大国都拥有相互摧毁能力 的条件下,世界大战已变得不大可能,并由此得出结论:"在较长时间内不发生大规模的世界战 争是有可能的,维护世界和平是有希望的"。因此,中国应该改变过去那种"时刻准备打仗"的 安全观,"放胆地一心一意好好地搞我们的四个现代化建设"。此外,他还意识到中国过去极左 的外交政策(特别是"输出革命")引起了一些周边国家的不安,导致这些国家对中国采取了防 范甚至"围堵"的政策。这种认识等于事实上承认了"安全困境"的存在,而对"安全困境" 机制的认识是防御性现实主义最重要的标志。邓小平也正是通过意识到"安全困境"的机制所 造成的结果,强调要改善和周边国家的关系,为中国的改革开放创造一个良好的国际环境。 当 然,这种防御性现实主义更充分体现在邓小平提出的"韬光养晦"的大方针上,因为"韬光养 晦"实质上就是一种"自我克制"的政策。

决策者的国际政治观超前或是落后于时代,都不大可能取得成功。比如,当欧洲主要国家 的领导人还在信仰进攻性现实主义的时候,美国的威尔逊总统想利用近似于新自由主义的思想 去缔造和平,最终只能是失败。类似地,孟子在游说魏惠王时强调统一中国要"以仁为本",而 在战国那个进攻性现实主义时代,他的学说如果付诸实行,就意味着等待强秦的征服。威尔逊 和孟子的思想都超前了历史。

和超前历史相比,用落后于历史的国际政治理论或国际政治观来指导国家政策需要付出的 代价更大。由于人类的认知惯性,在威斯特伐利亚体系建立后的相当长时间里,一些国家仍旧 继续信奉进攻性现实主义的国家安全战略。地缘政治和进化论相互交叉则使国家扩张蒙上了一 层科学的面纱。结果,在"扩展生存空间"理念的推动下,工业革命带来的空前破坏力使整个 欧洲大陆陷入了一个无法自拔的自我虐待时代。

但是,人类未能意识到防御性现实主义时代的到来并不意味着国际政治时代规律的失灵。 事实上,在过去几个世纪里,所有推行穷兵黩武的进攻性现实主义的国家都毫无例外地最终导

其中的代表人物是提出"历史终结论"的福山和提出美国的软力量具有压倒性优势的奈。

John Mearsheimer, Back to the Future; Samuel Huntington, The Clash of Civilizations and the Remaking of World Order. New York: Simon and Schuster, 1996.

关于这一点的详细论述,见唐世平《理解中国的安全战略》,载《国际政治研究》2002 年第 3 期,第 128—135 页; Shiping Tang and Peter Hay Gries, China 's Security Strategy: From Offensive to Defensive Realism and Beyond. *EAI Working Paper*, no. 97 (October 2002), East Asian Institute, National University of Singapore。

邓小平的这一判断在 1985 年左右已经坚定地形成了。其中以 1985 年在军委扩大会议上的讲话为标志。 见《邓小平文选》第三卷(人民出版社,1993 年)第 126 ----129 页。

这方面的综述,见《邓小平外交思想学习纲要》(世界知识出版社,2000年)第127页。

司马光:《资治通鉴》卷1。

· 146 ·

致了自己的灭亡。拿破仑的法国、希特勒的德国和日本帝国是最典型的例子。这也从一个侧面 印证了进攻性现实主义的时代已经过去。

在当今世界,用武力入侵其他主权国家已经不能为国际社会所接受。

我们的防御性现实主义时代

正如前面已经强调的,威斯特伐利亚体系建立后,国际政治逐渐进入一个防御性现实主义 的时代。在这里,笔者将对得出这一结论的基本观察做进一步的阐述。

首先,国家消亡的速度大大降低,因此,将国家之间在国际政治中的生存竞争比喻成公司 在自由市场中的生存竞争不再恰当。华尔兹和米尔斯海默在这一点上的基本假设都是过时的。

事实上,在二次世界大战后,国际社会中的国家数目不仅没有减少,而且在增加。更重要 的是,一些在"丛林时代"就没有生存可能的国家都生存下来了。造成这一现象的原因主要是, 一个国家获得独立之后,对该国(特别是公认的)领土完整的尊重已经成为国际社会的重要行 为准则 。国家之间都彼此尊重各自的生存权,以武力吞并一个国家的领土(更不要说整个国 家)不再为国际社会的道德规范所接受。国家对主权的合法性已经在一定程度上取决于国际社 会的承认,而不仅仅取决于事实上的占领和管理。

其次,经过丛林时代的洗礼后存活下来的国家,拥有了更多的资源(设想地球上的地质资源不变,人口在不断增加,国家的规模总体在增加),因此,弱小国家遇到威胁而结成联盟以遏制一个帝国的扩张更容易成功。此外,排除军事技术所带来的影响不论,防御总体上更占优势。 如果将军事技术作为影响进攻和防御平衡的因素一起看,历史上真正进攻完全压倒防御的时期极少。因此,现代国家体系建立后,基于进攻性现实主义的帝国扩张往往会失败。而在此之前,帝国扩张更容易成功。

归结起来,我们的防御性现实主义时代大体上有以下几个特点:领土扩张已经基本过时, 因此,国家生存受到挑战将主要是因为内部的腐烂,而不是外来的威胁;大多数国家都希望和 平,但和平仍然需要武力保证;安全合作很多时候比扩军和联盟对国家安全更重要。

在这样一个时代,进攻性现实主义的最大不适应性在于它总会造就一种"自我应验的预言" (self-fulfilling prophecy) 。当一个国家,特别是大国采取进攻性现实主义的外交政策时,最终会 导致树敌过多。但这个国家面对其他国家的抵制时,往往不会去追究它自己是否是导致这个结 果的原因,而会更加确信自己面对的仍是一个进攻性现实主义横行的丛林时代。

John Mearsheimer, Tragedy of Great Power Politics, pp. 32-33.

March W. Zacher, The Territorial Integrity Norm: International Boundaries and the Use of Force. *International Organization*, vol. 55, no. 2 (Spring 2001), pp. 215-250.

这方面最系统的讨论是 Stephen Van Evera, Causes of War: Power and the Roots of Conflict. Ithaca, N. Y.: Cornell University Press, 1999。

许多防御性现实主义的代表作也没有注意到这一点,所以受到进攻性现实主义者的攻击。比如 Jack Snyder, *Myth of Empire*: *Domestic Politics and International Ambition*. Ithaca, N. Y.: Cornell University Press, 1991, pp. 1, 307—308; Van Evera, *Causes of War*, pp. 6—9; Mearsheimer, *The Tragedy of Great Power Politics*, pp. 39—40。

比如美国的一位评论家就指出,布什政府将这个世界描绘成一个充满了恐怖的世界最终会造就一个恐怖的世界,见Jim Hoagland, White House Doom and Goom May Just Add to the Problem. *Washington Post*, March 24, 2001。

进攻性现实主义的缺陷还在于它坚信国家的安全只能建立在扩军和联盟上,因此排除了国 家间通过达成合作而获得安全的机会。这使得国家间的安全困境难以缓解(反正进攻性现实主 义也不承认安全困境的存在),因此必须投入大量的资源发展军力,而国家的安全却最终都不见 得有任何改善。

新自由主义左右下的国际政治可能是更为理想的,但国际社会似乎还远没有达到如此的文明程度。一个国家对世界的判断如果是基于新自由主义思想,而它的判断失误又被一个进攻性现实主义的国家利用,那么造成的损失有可能是无法估量的。

更重要的是,有霸权野心的国家永远可以将它们想建立的国际秩序描绘成一个新自由主义 所期待的世界,并要求其他国家加入。正如斯维勒指出的,美国大多数新自由主义学派的学者 并不要求美国放弃霸权的利益,而认为通过建立国际机制来维护美国的利益比起强权压迫和力 量平衡更为有效。类似地,在大英帝国时代,以亚当,斯密为代表的新自由主义人士也同样呼 吁其他国家加入英国统治下的国际秩序和各种国际组织。

作为一个介于进攻性现实主义和新自由主义之间的理论,防御性现实主义显得更为灵活。 它强调国家的总体战略是防御性的,不以扩张为目的。同时防御性现实主义强调通过国家间合 作来获得安全,并且也不排除新自由主义所倡导的国际组织和机制的作用。面对一个进攻性现 实主义的国家,防御性现实主义的国家也有可能会因采取一段时间的"绥靖"政策而蒙受损失, 但是其命运绝对不会像信奉新自由主义的国家那么惨。也就是说,防御性现实主义的安全思想 既保留了国家间达成合作(甚至是通过建立国际组织达成机制性合作)的可能性,又使得一旦 有进攻性现实主义的国家出现时,国家始终有应对的措施。正如建构主义所指出的,世界永远 有可能面对"掠夺性国家"(predator state)。而这个时候,如果其他国家的国际政治观都是新自 由主义的,后果将不堪设想。因此,在一个依然充满不确定性的时代,防御性现实主义的安全 思想赋予了国家保证生存所必需的警觉性和危机应对能力。

最后,从认知惯性的严重程度上看,防御性现实主义的认知惯性最低,或者说执行防御性 现实主义安全政策的国家更不容易犯过分固执的错误。这是因为防御性现实主义事实上是一种 "看情况而定的现实主义思想"(contingent realism),它通过对环境的审视来决定采取何种态度: 面对进攻性现实主义的国家,它会采取防范措施,而面对防御性现实主义和新自由主义的国家, 则会采取更加合作进取的态度。防御性现实主义既不像进攻性现实主义者那样过分悲观而拒绝 合作,也不像新自由主义者那样过分乐观而丧失自卫能力。从学习的底线问题来考虑,防御性 现实主义具有"中庸"的优势。

因此,在人类社会进入现代国家时代(即"后丛林时代"),防御性现实主义在相当长的时间里都是最适合指导国家政策的国际政治思想。

· 148 ·

这一点,见 Schweller 对 Ikenberry 新著(G. John Ikenberry, After Victory: Institutions, Strategic Restraint, and the Rebuilding of Order after Major Wars. Princeton, N. J.: Princeton University Press, 2001)的评论。Randall Schweller, The Problem of International Order Revisited. *IS*, vol. 26, no. 1 (Summer 2001), pp. 161—186. 这方面的阐述,见Jervis, Realism, Neoliberalism, and Cooperation: Understanding the Debate。

Wendt, Anarchy is What States Make of It, pp. 407-410.

[&]quot;看情况而定的现实主义思想 (contingent realism)"来自于 Gaser 的创造。见 Gaser, Realists as Optimists。 Jervis, Realism, Neoliberalism, and Cooperation.

我们时代的要求:防御性现实主义的安全思想

防御性现实主义安全思想的核心乃是承认安全困境确实存在,国家可以通过谋求合作的手 段来降低安全困境,获得更多的安全。 这意味着防御性现实主义安全政策的指导思想有三个方 面最为重要。

第一,国家的安全是相互依赖的,因此,无论一个国家有多强大,国家的安全只能是相对 的,任何追求绝对安全的企图都将失败。

第二,因为国家的安全是相互依赖的,一个国家在追求本国的安全时必须考虑到其他国家 的安全。这一点绝不是"利他主义"或是"理想主义",而恰恰是防御性现实主义的精髓。要同 时达到追求本身的安全和考虑其他国家的安全两个目标,最有效的手段就是安全合作。

第三,国家的安全外交政策必须"自我克制",同时,还应容忍其行动自由在一定程度上 被其他国家所约束(即"接受约束")。这两者是一个理念的两个方面。因为"接受约束"实质 上就是一种"自我约束"的体现:国家在其他国家合理合法的约束范围内,不挑战这种约束。 安全合作、国际组织、国际条约都是国家"接受约束"和"自我约束"的一些手段。

以中国为例。中国不仅要和其他国家一起依据共同的国际规则限制超级大国在一些问题上 的行动自由,同时也必须使中国本身受到国际规则的限制。在这一点上,不能认为中国如今接 受限制纯粹是因为国力还不够强大,而等到中国有足够的能力打破限制时,就不需要接受限制。 这种观点尽管暂时对现实的政策不产生直接的作用,但是从长远来说将对中国的安全利益构成 不利的影响。事实上,中国越是强大,"自我克制"就变得越重要。因此,"韬光养晦"决不应 该只是权宜之计。

而超级大国,不仅仅是它的声音,它的所作所为、计划中的行动,而是乃至它谣传中的行 为,都会对国际系统产生巨大的影响,或者说其一举一动都会对其他国家的安全本身和安全政 策产生重大的影响。 因此,超级大国更应该注意"自我克制"和"接受约束"。在冷战后,当 国际结构已不能形成对超级大国的结构性制约时,就更需要超级大国"自我克制"。这是一个超 级大国所必须承担的最重要的国际责任之一。

最后还需要指出的是,防御性现实主义并不排除时代进步的可能性。如果各国都接受了防 御性现实主义的安全思想,我们的时代过渡到一个更加文明的"新自由主义时代"的可能性就 会大大提高。

7

唐世平:《美国安全政策的政治影响:地缘政治和安全困境》,张蕴岭编《21世纪:世界格局和大国关 系》,社会科学文献出版社,2001年,第 53 — 54 页。

在执行进攻性现实主义政策的国家之间不存在安全困境,这一点被许多人所忽视。一个执行进攻性现 实主义政策的国家只会利用其他国家对安全困境的认识。这方面的详细讨论,见 Andrew Kidd, Came Theory and the Spiral Model. WP, vol. 49 (April 1997), pp. 371—400。

这一点也为 Talioferro 所强调。他认为美国的外交政策如果遵循防御性现实主义的政策,就应该在北约 东扩、导弹防御系统、对华政策等方面自我克制。见 Talioferro, Security Seeking under Anarchy, pp. 159—160。

王端生:《韬光养晦不是权宜之计》,《环球时报》2001年8月17日。

结 语

笔者说国际政治理论有它的时代性,乃是认为不同的理论适应不同的时代,而不是说不同 的理论必定要产生于不同的时代。不同的理论可以产生于不同的时代,同一个时代也可以产生 不同的理论。

中国春秋战国时代的百家争鸣和如今国际政治学界不同理论之间的争论足以表明,由于人们对世界的认知会有不同的角度,他们对同样的事实会有截然不同的理解

事实上,如今主要国际政治理论(恐怕建构主义除外)的萌芽在过去就存在,并非现代学者的创新。而且,这些思维体系的萌芽也绝非西方文明的特产。比如进攻性现实主义的鼻祖不 是如今的米尔斯海默、吉尔平或亨廷顿,而是几个世纪前的马基雅维利、霍布斯,及更早的考 狄利亚和管仲 。类似地、防御性现实主义的鼻祖也不是基辛格、摩根索或华尔兹,而是更早的 孙子以及修昔底德等 。另一方面,新自由主义思想的萌芽不仅存在于古希腊的理想主义(乌托 邦主义)之中,也可以在中国的老子、孔子和孟子的学说中找到 。

这些人生活在不同的地方,不同的历史时期,形成了对国际政治差别巨大的基本理解。这 样悠久和多元的思想,尽管在过去不具备今天国际政治理论所要求的系统性和"完备性",但是 不可否认,这些国际政治观或者说国际政治理论的原型作为不同的思维体系有着悠久的历史。

和这些理论萌芽的悠久历史相比,我们对不同理论在不同时期适用性的理解才刚刚开始。

〔本文责任编辑:王好立 李存娜〕

叶自成、庞^珣:《中国春秋战国时期的外交思想流派及其与西方的比较》。

· 150 ·

对中国古代国际政治观的讨论,见叶自成、庞^玽《中国春秋战国时期的外交思想流派及其与西方的比较》,载《世界经济与政治》2001 年第 12 期,第 24 — 29 页。

进攻性现实主义的核心思想,即只有强权才是国家安全的惟一保障在马基雅维利的《君王论》和霍布斯的《利维坦》中得到了充分体现。管仲的"仁义霸权"更像进攻性现实主义的思想。见叶自成、庞 ^珀《中国春秋战国时期的外交思想流派及其与西方的比较》第 24—29 页; Kanti Bajpai, India: Modified Structuralism. In Muthiah Alagappa (ed.), *Asian Security Practice*. Stanford, C. A.: Stanford University Press, 1998。

[《]孙子兵法》中明确提出国家在武力上应该"明君慎之、良将警之"的自我克制的防御性现实主义思 想,见《孙子兵法:火攻篇》。

noted: the public participation pattern and the expert rationality-oriented pattern. As far as value choice is concerned, public participation is preferred. However, excessive public participation in technical matters may lead to high costs in administrative resources without proper use of knowledge, even though the process may be legitimized in a sense. As issues involved in the administrative regulatory process tend primarily to be technical, the expert rationality-oriented pattern should be given priority, with public participation serving as a counterbalance to avoid a "tyranny of experts" or calculations deviating from the public interest. Since in China the allocation of administrative power is highly centralized and its exercise unprofessional, the reform of rulemaking should start by rationalizing the institutional structure of the administrative system and cultivating professional ethics to improve expert rationality and, with that public participation for more legitimacy.

(11) Protection of Legitimate Expectations in Administrative Law

Yu Lingyun 128 •

A state under the rule of law is obliged to balance the principle of norrfettering with the rights of those subject to administration. It is also a major step toward a more reliable government, an important task for China after its entry into WTO. The system of protection of legitimate expectations, a widely recognized theory and common practice of administrative law in both the Anglo-American and continental legal systems, may be of great help to China. Legitimate expectations may be defined in a broader and a narrower sense; we focus here on the narrow sense of the term. In its narrow sense, legitimate expectation protects the confidence of subjects of administration in expectations stemming from the actions of administrative bodies, rather than specific rights or defensible interests. It is made possible by some of the basic requirements of a modern society: protection of reliability, rule of law, good administration, and economic efficiency. The state is expected to provide procedural, substantial or compensatory remedy to administrative counterparts whose legitimate expectations are adjudged violated. Introducing this system will be of great significance in China where the theory and practice of administrative law has lagged behind and solutions to pressing problems are called for.

(12) Sensitivity of Theories of International Politics to Their Time Tang Shiping .140 .

From observations of human social evolution, we see that contending theories of international politics in the past were intractable because they were based on a mistaken assumption: a theory of international politics that can provide a better account of history should also offer better guidance to the present and future foreign policy of a state. Since human societies go through many different development stages, and since international politics varies from stage to stage, theories of international politics applied to different stages should be time sensitive.

(13) Monologues : A Way of Expression in Chinese Poetry Writing Dai Weihua .151 .

Monologue-like poems constitute a genre in classical Chinese poetry. It grew from the Chinese tradition of "poetry for self-expression," as well as the literati 's experience of solitude and their need to express their feelings. The typical forms of the genre include poems in series and gu ti, a pre-Tang form in ancient China, usually obscure and ambiguous, and often addressed to a hidden listener.

· 208 ·